

Виконавчий комітет Української міської ради
08720, Київська обл., Обухівський р-н,
м. Українка, пл. Шевченка, 1

Віце-президента ГО «Трипільський Край»
Нос Ольги Олександрівни
Тел. 067-452-27-29

Вих № 18/08 від 20.08.2019р

ЗВЕРНЕННЯ

Громадська організація «Трипільський Край» постійно слідкує за проведенням електронних закупівель та здійснює аналіз таких закупівель з метою виявлення можливих порушень та їх усунення для досягнення ефективності, прозорості та дотримання принципів здійснення закупівель визначених Законом України «Про публічні закупівлі». Відповідно до інформації розміщеної в системі електронних закупівель ProZorro, замовником Виконавчий комітет Української міської ради (Далі – Замовник), було оголошено відкриті торги:

- UA-2019-08-09-000341-b (Реконструкція міського стадіону на набережній р. Дніпро в м.Українка)
- UA-2019-07-23-000880-a (Реконструкція міського стадіону на набережній р. Дніпро в м.Українка)

Згідно з частиною 3 статті 5 Закону України «Про публічні закупівлі», замовник не може встановлювати дискримінаційні вимоги до учасників. Разом з тим, частиною 4 статті 22 Закону передбачено, що тендерна документація не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Відповідно ст. 3 Закону України «Про публічні закупівлі» Закупівлі здійснюються за такими принципами: добросовісна конкуренція серед учасників; максимальна економія та ефективність; відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель; недискримінація учасників; об'єктивна та неупереджена оцінка тендерних пропозицій; запобігання корупційним діям і зловживанням.

Згідно до ч. 4 ст. 22 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна документація не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Відповідно ч. 1 ст. 23 Закону України «Про публічні закупівлі» замовник має право з власної ініціативи чи за результатами звернень або на підставі рішення органу оскарження внести зміни до тендерної документації. У разі внесення змін до тендерної документації строк для подання тендерних пропозицій продовжується в електронній системі закупівель таким чином, щоб з моменту внесення змін до тендерної документації до закінчення строку подання тендерних пропозицій залишалось не менше ніж сім днів.

Ретельно вивчивши тендерну документацію, повідомляємо про наступне:

1. Тендерною документацією Замовника розділом 5 (Оцінка тендерної документації), пунктом 2 (Інша інформація) передбачено наступне:

Зважаючи на принцип відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель, щодо надання документів в електронній формі, відповідно до статті 14 переможець надає Замовнику документи (інформацію), зазначені в Додатку 1 до тендерної документації шляхом завантаження таких документів (інформації) через електронну систему закупівель, і, у випадку необхідності документальне підтвердження відсутності обставин для відмови в участі переможцю у процедурі закупівлі надається ним поштою (або

особисто особі Замовника) за адресою (особі), зазначеною в цій тендерній документації.

Зазначена вимога є неконкретною та маніпулятивною, оскільки тендерна документація Замовника не містить інформації про те, коли саме та за яких умов настає необхідність надавати документальне підтвердження відсутності обставин для відмови в участі переможцю у процедурі закупівлі надається ним поштою (або особисто особі Замовника) за адресою (особі), зазначеною в цій тендерній документації.

2. Додаток 1 до тендерної документації містить перелік критеріїв, які висуваються з метою визначення відповідності Учасників кваліфікаційним та іншим вимогам встановлених в тендерній документації.

На підтвердження наявності працівників відповідної кваліфікації, Замовник вимагає від учасників надати наступні документи:

- Довідка складена за формою Додатку 3, що містить інформацію про наявність у учасника працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід (у кількості не менше 15 осіб робітничих спеціальностей), необхідні для виконання Договору про закупівлю.
- **Обов'язкова наявність у штатному розкладі організації:**
 - **інженера з проектно-кошторисної роботи** (для підтвердження кваліфікації спеціаліста в частині кошторисної документації необхідно надати копію кваліфікаційного сертифікату/ та або надати документи, які підтверджують наявність сертифікованого інженера, під керівництвом якого може працювати не сертифікований інженер кошторисник.
 - **фахівців з обслуговування машин, механізмів та устаткування**- у разі використання власної техніки необхідних для виконання Договору про закупівлю (водії, не обслуговують техніку, тощо).

На підтвердження досвіду виконання аналогічного договору, Замовник вимагає надати інформацію:

- про укладені договори (**не менше двох аналогічних договорів**). В довідку включаються, договори на вибір Учасника, шляхом надання копій таких договорів з додатками (зазначеними у договорі), укладених та належно
- виконаних **за останні 3 (три) роки** до дати публікації оголошення даної закупівлі.

Підтвердженням дискримінаційності вказаних вимог, зокрема, є наступні рішення постійно діючої колегії АМКУ з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель:

№ 10188-р/пк-пз від 03.10.2018 до закупівлі UA-2018-08-27-000371-а (необхідність наявності працівників певної кількості та певних спеціальностей)

№ 1864-р/пк-пз від 01.03.2018 до закупівлі UA-2018-01-17-002256-с (необхідність наявності працівників у штатному розписі, кількість працівників)

№ 2529-р/пк-пз від 06.03.2019 до закупівлі UA-2019-02-05-001256-б (щодо надання на підтвердження досвіду не менше 2-х договорів за певний період)

Отже, всі зазначені вимоги є дискримінаційними, оскільки суттєво обмежують конкуренцію при проведенні закупівлі та створюють бар'єри для учасників. А саме – не мають договорів, укладених за результатами електронних торгів. Наявність вказаних вимог окрім зниження конкуренції при проведенні закупівель, містить ризик збільшення термінів проведення через можливе оскарження вказаних вимог учасниками та зупинку торгів органом оскарження до оголошення рішення. Підтвердженням цього, зокрема, є те, що

закупівля UA-2019-07-23-000880-а (Реконструкція міського стадіону на набережній р. Дніпро в м.Українка) не відбулась у зв'язку з тим, що було подано менше двох тендерних пропозицій.

РЕКОМЕНДУЄМО:

1. З метою підвищення ефективності закупівель та забезпечення конкуренції у подальшому уникати включення дискримінаційних вимог до тендерної документації.
2. Просимо розглянути це звернення та надати відповідь у встановлені законом строки.
3. Відповідь просимо надіслати на електронну адресу trypilskiykraj@gmail.com

З повагою,
Віце-президент ГО «Трипільський Край»
Нос Ольга

