



Центр громадського
моніторингу та досліджень

79000, м. Львів,
вул. С. Крушельницької, 23/1
+38 (067) 933 94 08
centergmd@gmail.com

№ 1911-1064 19.11. 2018р.

Начальнику Управління Західного офісу
Держаудитслужби в Чернівецькій обл.
Перепічці Павлу Валентиновичу

58010, м. Чернівці, вул. Котляревського, 1

Шановний Павло Валентиновичу!

Громадською організацією «Центр громадського моніторингу та досліджень» здійснюється моніторинг публічних закупівель, які проводяться органами державної влади та місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями у Західному регіоні України.

За інформацією веб-порталу prozorro.gov.ua управлінням культури Чернівецької міської ради (далі Замовник) проведено тендерну закупівлю за предметом «Маківка та світлодіодна ялинкова гірлянда». За результатами проведеної процедури відкритих торгів (номер UA-2018-10-12-000550-b), Замовник уклав договір з переможцем торгів ПП «ЯЛИНКА УКРАЇНИ» на суму 714 126,00 грн. з ПДВ.

За результатами ретельного аналізу оприлюдненої на веб-порталі інформації, виявлено наступні порушення Закону України «Про публічні закупівлі» (далі Закону).

Відповідно до вимог пункту 2 інструкції з підготовки тендерної пропозиції, Замовником вимагалось забезпечення тендерної пропозиції у вигляді електронної банківської гарантії:

«Замовником вимагається надання Учасником забезпечення тендерної пропозиції у формі електронної банківської гарантії (безвідкличної, безумовної банківської гарантії, оформленої відповідно до вимог статей 560-562 Цивільного кодексу України та Положення про порядок здійснення банками операцій за гарантіями в національній та іноземних валютах, затвердженого постановою Правління Національного банку України від 15.12.2004р. №639)».

Відповідно до пункту 3 частини 3 статті 12 Закону України «Про публічні закупівлі» під час використання електронної системи закупівель з метою подання тендерних пропозицій і здійснення їх оцінки документи та дані створюються та подаються з урахуванням вимог Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг».

А згідно частин 1 та 2 статті 6 Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг» для ідентифікації автора використовується електронно цифровий підпис, а його накладанням завершується створення електронного документа.

Відповідно до частини 15 пункту 26 Положення про порядок здійснення банками операцій за гарантіями в національній та іноземних валютах, затвердженого

постановою Правління Національного банку України від 15.12.2004 року №639, гарантія повинна містити підпис(и) уповноваженої(их) особи(іб) банку-гаранта.

У відповідь на вищенаведену вимогу, учасник ПП «Ялинка України» надав електронну банківську гарантію без накладання електронно цифрового підпису, тобто не дійсну, наведене не відповідає вимогам Закону України «Про публічні закупівлі», Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг» та Положенню про порядок здійснення банками операцій за гарантіями в національній та іноземних валютах, затвердженого постановою Правління Національного банку України від 15.12.2004 року №639.

Зважаючи на вищенаведене, вважаємо, що Замовник був зобов'язаний відхилити тендерну пропозицію учасника ПП «Ялинка України», відповідно до частини 1 статті 30 Закону, як таку, яка не відповідала умовам тендерної документації. Однак Замовник всупереч Закону уклав договір з учасником ПП «Ялинка України», чим порушив принцип об'єктивної та неупередженої оцінки тендерних пропозицій наведений у статті 3 Закону.

Держаудитслужба відповідно до покладених на неї завдань зокрема здійснює моніторинг закупівель у відповідності до статті 7-1 Закону України «Про публічні закупівлі».

Моніторинг закупівлі здійснюється протягом проведення процедури закупівлі, укладання договору про закупівлю та його виконання.

Рішення про початок моніторингу закупівлі приймає керівник органу державного фінансового контролю або його заступник за наявності зокрема інформації, отриманої від громадських об'єднань, про наявність ознак порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель, виявлених за результатами громадського контролю у сфері публічних закупівель відповідно до статті 9 цього Закону.

Статтею 164^{***} КУпАП передбачено адміністративну відповідальність за порушення законодавства про закупівлю. У відповідності до вимог ст. 255 КУпАП, у таких категоріях справ протоколи про правопорушення мають право складати органи державного фінансового контролю, з подальшим передання його до суду для вирішення питання про притягнення осіб до відповідальності.

На підставі вищевикладеного, керуючись ст. 9 Закон України «Про публічні закупівлі» та ст. 21 Закону України «Про громадські об'єднання», -

ПРОШУ:

1. Здійснити моніторинг закупівлі, зазначеної у зверненні № UA-2018-10-12-000550-б у відповідності до статті 7-1 Закону України «Про публічні закупівлі».
2. Призначити та провести перевірку закупівлі № UA-2018-10-12-000550-б згідно Постанови Кабінету Міністрів України № 631 від 1 серпня 2013 р та з урахуванням Постанови Кабінету Міністрів України № 659 від 26 липня 2018 року.
3. Перевірити дії посадових осіб управління культури Чернівецької міської ради (Код ЄДРПОУ: 02231560) з приводу вищезазначених закупівель на законність та відповідність вимогам законодавства про закупівлі.

4. Зобов'язати замовника управління культури Чернівецької міської ради (Код ЄДРПОУ: 02231560), здійснювати закупівлі товарів, робіт і послуг у відповідності до вимог Закону України "Про публічні закупівлі".

5. Після проведення перевірки закупівель звернутися до суду по притягненню посадових осіб, винних у порушенні вимог законодавства, до відповідальності у вигляді штрафу у розмірі 11900 грн. за кожну із закупівель, проведених із порушеннями.

6. Відповідно до законодавства вжити заходів в разі, якщо замовник не усуне порушення.

7. Додати цього замовника в план перевірки на наступний звітній період (I квартал 2019 року).

8. Надати інформацію про останні контрольні заходи проведені в Замовника.

Про результати розгляду цієї заяви повідомити заявника письмово за адресою: 79000, м.Львів, вул. С.Крушельницької, 23 кв.1 у строки та порядку, передбачені чинним законодавством та на електронну пошту: centergmd@gmail.com.

З повагою
Голова Правління



М. Сімка