

Головному лікарю Коломийської центральної
районної лікарні

Лесіву Петрові Васильовичу

Адреса: м. Коломия, вул. Р. Крушельницьких, 26

e-mail: crl_kol@i.ua

Громадської організації «Центр «Антикорупційна
платформа»

Адреса: пл. Міцкевича, 8, оф. 7

м. Івано-Франківськ, Україна, 76018

Тел.: +380936086888

e-mail: anticorruptionplatform.ukraine@gmail.com

ЛИСТ-ЗВЕРНЕННЯ

ГО Центр «Антикорупційна платформа» здійснює громадський контроль у сфері публічних закупівель та звертається до Вас з інформацією про наступне.

Щодо визначення предмету закупівлі

Згідно з п. 18 ч.1 ст.1 Закону предмет закупівлі - товари, роботи чи послуги, що закуповуються замовником у межах єдиної процедури закупівлі, щодо яких учасникам дозволяється подавати тендерні пропозиції або пропозиції на переговорах (у разі застосування переговорної процедури закупівлі). Предмет закупівлі визначається замовником у порядку, встановленому Уповноваженим органом.

Наказом МЕРТУ «Про порядок визначення предмету закупівлі» №454 від 17.02.2016 визначає порядок визначення предмету закупівлі. Відповідно до якого, **предмет закупівлі визначається за показником четвертої цифри основного словника** із зазначенням у дужках конкретної назви товару чи послуги згідно з пунктами 17 і 32 частини першої статті 1 Закону та на основі національного класифікатора України ДК 021:2015 «Єдиний закупівельний словник» затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 23 грудня 2015 року № 1749.

Проте, Замовник кілька разів порушував порядок визначення предмета закупівлі. Зокрема:

Унікальний код закупівлі	Опис предмету закупівлі	Код предмету закупівлі	Очікувана вартість, грн
UA-2017-02-09-001022-с	Продукти харчування	15000000-8 Продукти харчування, напої, тютюн та супутня продукція	168711
UA-2018-01-30-003977-с	Основні органічні та неорганічні хімічні речовини	24300000-7 Основні органічні та неорганічні хімічні речовини	85304,19

Визначення предмета закупівлі робіт здійснюється замовником згідно з [пунктом 22](#) частини першої статті 1 Закону за об'єктами будівництва та з урахуванням ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013 “Правила визначення вартості будівництва”, прийнятих наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 05 липня 2013 року [№ 293](#), а також галузевих будівельних норм ГБН Г.1-218-182:2011 “Ремонт автомобільних доріг загального користування. Види ремонтів та перелік робіт”, затверджених наказом Державної служби автомобільних доріг України від 23 серпня 2011 року [№ 301](#), із зазначенням у дужках предмета закупівлі відповідно до **показників другої – п'ятої цифр Єдиного закупівельного словника**.

Також, протягом 2016-2017 років Замовником було оприлюднено на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель 11 звітів про укладений договір на закупівлю робіт і послуг з проведення поточного та капітального ремонтів у приміщеннях лікарні, а саме:

Унікальний номер закупівлі	Процедура закупівлі	Опис предмету закупівлі	Код предмету закупівлі	Очікувана вартість, грн
UA-2017-05-12-002565-b	Процедура звітування про укладений договір	Поточний ремонт Пологового будинку	99999999-9 Не відображене в інших розділах	193000
UA-2017-05-12-002379-b	Процедура звітування про укладений договір	Поточний ремонт санітарних вузлів дитячої лікарні	99999999-9 Не відображене в інших розділах	100000
UA-2017-05-12-002020-b	Процедура звітування про укладений договір	Поточний ремонт приміщення ЛОР відділення Коломийської ЦРЛ	99999999-9 Не відображене в інших розділах	100000
UA-2017-05-12-001593-b	Процедура звітування про укладений договір	Поточний ремонт харчоблоку дитячої лікарні	99999999-9 Не відображене в інших розділах	100000
UA-2017-11-08-000346-c	Процедура звітування про укладений договір	Капітальний ремонт першого поверху Коломийської центральної районної лікарні	99999999-9 Не відображене в інших розділах	196410

В усіх цих закупівлях Замовник вказував код предмету закупівлі “99999999-9 Не відображене в інших розділах”.

Рекомендуємо Замовнику визначати предмет закупівлі відповідно до даного Наказу МЕРТУ «Про порядок визначення предмету закупівлі» №454. Використовувати, зокрема, розділ Єдиного закупівельного словника “45000000-7 БУДІВЕЛЬНІ РОБОТИ ТА ПОТОЧНИЙ РЕМОНТ”.

Щодо оприлюднення договору про закупівлю

В електронній системі закупівель відсутні специфікації до договорів, що порушують вимоги Закону, а також не дає можливості визначити детальні характеристики товару/послуги/роботи, які придбав Замовник.

Водночас, відповідно до умов договорів, специфікації є невід'ємною їх частиною. А, відтак, мають бути оприлюднені разом з договором у встановлений законом строк.

Статтею 10 Закону України «Про публічні закупівлі» визначено, що **договір про закупівлю оприлюднюється протягом двох календарних днів з дня його укладення.**

Як порушення вище наведеного, специфікації не оприлюднені у наступних закупівлях фармацевтичної продукції за переговорною процедурою:

Унікальний номер закупівлі	Опис предмету закупівлі	Код предмету закупівлі	Очікувана вартість закупівлі, грн	Постачальник
UA-2017-04-08-000044-b	Лікарські засоби для лікування хвороб дихальної системи	33670000-7 Лікарські засоби для лікування хвороб дихальної системи	45499,48	ТОВ "БАДМ-Б" 39273420
UA-2017-04-08-000043-b	Лікарські засоби для лікування хвороб нервової системи та захворювань органів чуття	33660000-4 Лікарські засоби для лікування хвороб нервової системи та захворювань органів чуття	88197,37	ТОВ "БАДМ-Б" 39273420
UA-2017-04-08-000042-b	Загальні протиінфекційні засоби для системного застосування, вакцини, антинеопластичні засоби та імуномодулятори	33650000-1 Загальні протиінфекційні засоби для системного застосування, вакцини, антинеопластичні засоби та імуномодулятори	85607,73	ТОВ "БАДМ-Б" 39273420
UA-2017-04-08-000041-b	Лікарські засоби для лікування захворювання сечостатевої системи та гормони	33640000-8 Лікарські засоби для лікування захворювань сечостатевої системи та гормони	14018,88	ТОВ "БАДМ-Б" 39273420
UA-2017-04-08-000040-b	Лікарські засоби для лікування опорно-рухового апарату	33632000-9 Лікарські засоби для лікування захворювань опорно-рухового апарату	3234,39	ТОВ "БАДМ-Б" 39273420
UA-2017-04-08-000038-b	Лікарські засоби для лікування	33622000-6 Лікарські засоби для лікування	54896,33	ТОВ "БАДМ-Б" 39273420

	захворювань серцево-судинної системи	захворювань серцево-судинної системи		
UA-2017-04-08-000036-b	Лікарські засоби для лікування захворювань крові й органів кровотворення	33621000-9 Лікарські засоби для лікування захворювань крові й органів кровотворення	47822,7	ТОВ "БАДМ-Б" 39273420
UA-2017-04-08-000035-b	Лікарські засоби для лікування захворювань шлунково- кишкового тракту та розладів обміну речовин	33610000-9 Лікарські засоби для лікування захворювань шлунково- кишкового тракту та розладів обміну речовин	16838,63	ТОВ "БАДМ-Б" 39273420
UA-2017-04-07-002113-b	Лікарські засоби різні (проти паразитні засоби, інсектициди та репеленти, медичні розчини)	33690000-3 Лікарські засоби різні	51628,39	Товариство з обмеженою відповідальністю " Медичний Центр "М.Т.К." 21633086

У даних переговорних процедурах предмет закупівлі визначений за четвертою або п'ятою цифрами, що не відповідає вимогам Наказу МЕРТУ «Про порядок визначення предмету закупівлі» №454.

Окрім цього, Замовник не опублікував специфікацію до договорів, укладених в результаті цих закупівель. В кожному з даних договорів вказано, що специфікація є невід'ємною частиною договору. Відсутність специфікації не дає можливості ідентифікувати детальні характеристики предмету закупівлі.

Щодо ймовірних порушень в закупівлях 2018 року

На веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель Замовник провів переговорну процедуру закупівлі питної води за кодом ДК 021:2015 "41110000-3 Питна вода" за нагальною потребою (унікальний номер закупівлі - UA-2018-01-05-000618-a).

Стаття 35 Закону передбачає у мови застосування переговорної процедури закупівлі. Зокрема, згідно з п. 3 ч.2 переговорна процедура за нагальною потребою (скорочена) проводиться у разі нагальної потреби у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням особливих економічних чи соціальних обставин, що унеможливають дотримання замовниками строків для проведення тендеру, а саме **пов'язаних з негайною ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій, а також наданням у встановленому порядку Україною гуманітарної допомоги іншим державам.** Застосування переговорної процедури закупівлі в таких випадках здійснюється за рішенням замовника щодо кожної процедури.

Відповідно до ч. 3 ст. 35 Закону Замовник має право укласти договір про закупівлю за результатами застосування переговорної процедури закупівлі у строк не раніше ніж через 5 днів - у разі застосування переговорної процедури закупівлі з підстав, визначених п. 3 ч. 2 цієї ж статті.

Зважаючи на те, що обставини для проведення закупівлі електроенергії не були пов'язані з негайною ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій чи наданням у встановленому порядку Україною гуманітарної допомоги іншим державам, Замовник не мав права проводити переговорну процедуру закупівлі за нагальною потребою, а мав провести звичайну переговорну процедуру закупівлі та укласти договір про закупівлю не раніше ніж через 10 днів з моменту оприлюднення повідомлення про намір укласти договір.

Відповідно до ст. 37 Закону **договір про закупівлю є нікчемним у разі його укладення з порушенням строків, передбачених ч. 2 ст. 32 та абзацом 8 ч. 3 ст. 35 Закону**, крім випадків зупинення перебігу строків у зв'язку з розглядом скарги органом оскарження відповідно до статті 18 цього Закону.

Зокрема, проведення даної закупівлі заплановано в річному плані шляхом застосування переговорної процедури.

В тому числі, Замовником не опубліковано договір на подачу води з комунального водопроводу та приймання стічних вод №1 від 30.01.2017, який є невід'ємною частиною укладеного за результатом цієї переговорної процедури договору. Також була укладена додаткова угода по зміні тарифів, хоча початкового тарифу у договорі не вказано. Замовнику слід було опублікувати відповідно до ст. 10 Закону всі додатки до даного договору, а також вказати тариф, за яким здійснюється закупівля питної води.

Щодо порушення строків оприлюднення документів

Також в закупівлях поточного ремонту за унікальними номерами UA-2017-05-12-002020-b та UA-2017-05-12-001593-b при публікації звіту про укладений договір порушено терміни оприлюднення інформації. Відповідно до статті 10 Закону звіт про укладені договори оприлюднюється протягом одного дня з дня укладення договору.

Замовник уклав договір №5/17 з ТЗОВ "Західна теплоенергетична будівельна компанія" на закупівлю послуг з поточного ремонту приміщення ЛОР відділення Коломийської ЦРЛ 26 квітня 2017 року, опублікував звіт 12 травня 2017 року.

Замовник уклав договір №2 з ТЗОВ "Західна теплоенергетична будівельна компанія" на закупівлю послуг з поточного ремонту харчоблоку дитячої лікарні 26 квітня 2017 року, опублікував звіт 12 травня 2017 року.

Окрім того, порушено термін оприлюднення звіту про укладений договір за унікальними номером закупівлі UA-2018-01-30-003977-с. Замовник уклав договір №1 з ТЗОВ "Біохімфарма" на закупівлю основних органічних та неорганічних хімічних речовин 26 січня 2017 року, опублікував звіт 30 січня 2017 року.

Згідно зі ст. 9 Закону громадський контроль забезпечується через вільний доступ до всієї інформації щодо публічних закупівель, яка підлягає оприлюдненню відповідно до цього Закону, до аналізу та моніторингу інформації, розміщеної в електронній системі закупівель, а також шляхом інформування через електронну систему закупівель або письмово органів, уповноважених

на здійснення контролю, про виявлені порушення законодавства у сфері публічних закупівель та недоліки роботи електронної системи закупівель.

Виходячи з вищевикладеного,

ПРОШУ:

1. Надати пояснення особі, відповідальній за здійснення закупівель, та тендерному комітету щодо порушень законодавства про закупівлі, викладених в цьому зверненні та проконтролювати, щоб подібних порушень в подальшому не було.
2. Зобов'язати відповідальних осіб (членів тендерного комітету або уповноважену особу) проводити закупівлі відповідно до норм Закону та підзаконних нормативно-правових актів.

Розглянути це звернення та надати відповідь у встановлені законодавством строки письмово або електронною поштою на e-mail: anticorruptionplatform.ukraine@gmail.com

З повагою
Голова правління ГО «Центр
«Антикорупційна платформа»



Зелінська Х. С.